

Miljøstyrelsen

Sendt til:

mst@mst.dk

sanfi@mst.dk

12. april 2019
J-nr.: 447559 / 2622682

Høringssvar til Miljøstyrelsens høring om udkast til bekendtgørelse miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed – MST-1200-00005

Dansk Byggeri takker for muligheden for at give vores høringssvar til udkastet på ovennævnte bekendtgørelse.

Vi har gennemgået udkast til ny bekendtgørelse publiceret den 19. februar 2019 og hermed vores kommentarer og indstilling til det videre arbejde.

Overordnet finder Dansk Byggeri det positivt med det politiske sigte, at man ville reducere de administrative byrder for virksomheder og myndigheder. Imidlertid er det, det modsatte resultat vi sidder tilbage med. Derfor vil vi gerne opfordre til, at udkastet til bekendtgørelse bearbejdes yderligere med henblik på, at den nye bekendtgørelse bliver så enkel, entydig og operationel som teknisk muligt, så risikoen for individuelle subjektive afgørelser og godkendelser udgås.

Virksomhedernes indretning og drift skal altid ske på et entydigt objektive grundlag, som kan sikre troværdighed i forhold til de miljømæssige forhold og sikre fair konkurrence.

Ved introduktion af en branchebekendtgørelse for anmeldelse af virksomhedens aktiviteter i stedet for ansøgning og individuel miljøgodkendelse kræver det således opfyldelse af ovennævnte, hvilket vi beklageligvis på væsentlige områder ikke finder er på plads.

Nedenfor uddybende kommentarer og bemærkninger

Generelt

- Der er tale om særdeles kompliceret stof, som er vanskeligt tilgængeligt og vil kunne resultere i mange utilsigtede forskellige løsninger.
- Der gives med denne bekendtgørelse en "åbning" til mindre seriøse aktører, som bevidst eller ubevidst ikke kender bestemmelser og definitioner.
- Der er flere eksempler på utvetydige eller uklare bestemmelser og definitioner.
- Der er på flere væsentlige områder ikke overensstemmelse mellem vilkår/krav i udkastet til bekendtgørelse og til nugældende eksisterende og nye miljøgodkendelser; fx krav til belægninger, opbevaring og behandling af affald klassificeret som farligt affald og affald indeholdende PCB, slutfaldninger af forurenede jord...

- Grundlæggende vurderes de foreslåede krav/vilkår i udkastet ikke i alle tilfælde at være miljømæssigt betinget, men administrativt og i visse tilfælde tilfældige.

Opbevaring

- Der er en vis uklarhed om, i hvilke situationer der er krav til tæt belægning henholdsvis befæstet areal – og særligt med udgangspunkt i nugældende miljøgodkendelser. Uagtet definitionen af belægningstyper, hidrørende fra standardvilkår, vurderes det væsentligt i netop denne situation, at det er entydigt i forhold til de miljømæssige aspekter, og at der er behov for yderligere og mere konkret.
- Der er i udkastet særligt upræcise krav til opbevaring af bygge- og anlægsaffald.
- Krav til opbevaring af affald indeholdende PCB skal i alle tilfælde jf. udkast til bekendtgørelse ske overdækket i lukket hal alternativt i lukkede beholdere uanset koncentration/klassificering. Dette krav vurderes for unuanceret og er væsentligt forskelligt fra krav jf. nugældende og nye miljøgodkendelser.
- Det bemærkes, at afstandskrav mellem oplag af affald besynderligt i udkastet er specificeret med specifikt krav til 1-2 meter, i stedet for krav om nødvendige afstand for at imødegå utilsigtet blanding, som er kendt fra nugældende og nye miljøgodkendelser.

Blanding af affald

- Udkastets bestemmelser for blandinger af forurenede affald tager umiddelbart ensidigt stilling til blanding af affald klassificeret som farligt affald og ikke-farligt affald, hvor der retteligt bør tages stilling til forurenede affald i bred forstand.
- Det bør fremgå, at blandinger ikke må ske mellem rensningsegnet affald og ikke-rensningsegnet affald (fortynding), og at der ved blandinger ikke må ske reduktion af rensningsbyrden/-forpligtelsen og at affaldet som ressource skal bevares.

Nyttiggørelse

- Nyttiggørelse af forurenede affald (jord samt bygge- og anlægsaffald) bør ikke være afgrænset til jord til voldanlæg, men naturligt omfatte nyttiggørelse i bygge- og anlægsprojekter i bred forstand, idet der i princippet er tale om de samme oplysningskrav og bestemmelser.
- Krav i udkast om afdækning med 1 meter "ren/uforurenede jord" på nyttiggørelsesprojekter med forurenede jord er forskellig fra nugældende og nye godkendelse, hvor der tilsvarende er krav om 1/2 meter afdækning – kravet forekommer ikke miljømæssigt relevant og uproportionalt.
- Der bør til udkastet tilføjes et overordnet krav i forbindelse med nyttiggørelse, at der kun må anvendes forurenede affald, som ikke er rensningsegnet.

Jordflytningsbekendtgørelsen

- Det bemærkes, at der for beskrivelse af forurening i flere af udkastets bestemmelser/krav anvendes kategorisering med henvisning til Jordflytningsbekendtgørelsens bestemmelser uagtet, at Jordflytningsbekendtgørelsens kategorier 1 og 2 kun kan og bliver anvendt sporadisk, idet kategorierne stadig ikke er anvendelige, så længe komplettering med grænseværdier for kulbrinter mangler.

Støj

- Det vurderes jf. konkret vurdering af udkast til støjbestemmelser jf. vedlagte bilag, at det bliver yderste vanskeligt at drive lovlig affaldshåndteringsvirksomhed inden for rammerne af forslag til nye støjgrænser i det åbne land.

Overgangs-/implementeringsbestemmelser

- Det fremgår, at udkastets krav og bestemmelser er væsentligt forskellige, såvel skærpede som lempede, i forhold til nugældende og nye miljøgodkendelser samtidig med at udkastets overgangs-/implementeringsbestemmelser er uklare.
- I den forbindelse er det særlig vigtigt med entydige og præcise overgangs-/implementeringsbestemmelser, som sikrer miljøet og fair konkurrence for virksomhederne.

Vi indstiller, at udkast til bekendtgørelse med udgangspunkt i generelle og specifikke bemærkninger, og ikke mindst med fokus på affald som ressource, bearbejdes yderligere.

Med dette høringssvar håber vi således på en videre dialog med styrelsen og processen med inddragelse af relevante parter genoptages ud fra, at ny bekendtgørelse skal være enkel, entydig og operationel, og vi med ny bekendtgørelse skal imødegå individuelle subjektive afgørelser/godkendelser.

Venlig hilsen
Dansk Byggeri

Simon Stig-Gylling

BILAG

Eksempel på konkret tilbagemelding fra medlemmer

Støj

Udkastets forslag til nye støjgrænser i det åbne land, i det mest støjbelastede punkt ved udendørs opholdsarealer og højst 15 m fra boliger er:

- 1) DAG: 45 dB. mandag til fredag kl. 07-18 og lørdage kl. 07-14.
- 2) AFTEN: 40 dB. mandag til fredag kl. 18-22, lørdage kl. 17-18 og søn- og helligdage kl. 07-18.
- 3) NAT: 35 dB. Alle dage kl. 22-07.

Det har tidligere været normal administrativ praksis, at den vejledende støjgrænse er 55 dB om dagen, 45 dB om aftenen og 40 dB om natten på hverdage ved fritliggende boliger i det åbne land.

Den foreslåede støjgrænse på 45 dB om dagen er således en skærpelse på 10 dB i forhold til tidligere praksis. Om aftenen og natten skærpes støjgrænserne tilsvarende med 5 dB.

For affaldshåndteringsvirksomheder, som geografisk er placeret i udkanten af et industriområde og med skel op til det åbne land, er den vejledende grænse ved nærmeste fritliggende bolig typisk dimensionerende for virksomhedens mulige drift og støjemission.

Foreslåede skærpelse af støjgrænserne i det åbne land, vil det få vidtrækkende konsekvenser for såvel eksisterende virksomheder, som fremtidige virksomheder, der søger om ny miljøgodkendelse.

Hvis der ikke etableres støjreducerende foranstaltninger, medfører en stramning på 10 dB om dagen, at driftstiden for eksisterende virksomheder reduceres til 10 %, eller afstanden til nærmeste bolig i det åbne land forøges med en faktor 10.

En lokal afskærmning omkring støjende maskiner, eller alternativ placering af støjvolde langs virksomhedens skel, er ofte gennemført på de eksisterende virksomheder, og kan derfor ikke anvendes som et nyt fremadrettet tiltag.



Til høringsparterne

Høring af udkast til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed samt tilhørende miljørapport

Miljøstyrelsen sender hermed udkast til bekendtgørelse om miljøkrav til affaldshåndteringsvirksomhed samt tilhørende miljørapport i offentlig høring. Miljørapporten er udarbejdet i henhold til lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (lovbekendtgørelse nr. 1225 af 25. oktober 2018).

Høringssvar bedes senest **den 15. april 2019** sendt til Miljøstyrelsen på e-mailadressen mst@mst.dk med angivelse af journalnummer MST-1200-00005 i emnefeltet, og med kopi til sanfi@mst.dk.

Miljøstyrelsen gør opmærksom på, at man ved afgivelse af høringssvar giver samtykke til, at svaret, herunder afsenders navn og mailadresse, offentliggøres på Høringsportalen efterfølgende.

Eventuelle spørgsmål kan rettes til:

- AC-tekniker Mette Lumbye Sørensen, melso@mst.dk, 2235 1810
- AC-fuldmægtig Sandra Fisker, sanfi@mst.dk, 2482 0922

Bekendtgørelsesudkastet samt tilhørende miljørapport er sendt i høring hos de parter, der fremgår af høringslisten, som er lagt på Høringsportalen.

Høringsmaterialet er samtidig offentliggjort på høringsportalen.dk.

Bekendtgørelsens hovedelementer er nærmere beskrevet nedenfor.

Baggrund

Bekendtgørelsens baggrund

Bekendtgørelsen følger op på Aftale om Vækstplan for Fødevarer fra april 2014 og Aftale om en vækstpakke fra juni 2014. Af Aftalen om vækstplan fremgår det, at det skal være lettere for virksomheder at udbygge og omstille produktionen. Dette skal bl.a. ske ved forenkling af miljøgodkendelsesprocessen og ved anvendelsen af generelle standarder frem for individuelle krav. Der kan derfor med fordel udarbejdes standardiserede miljøkrav for specifikke brancher i form af en branchebekendtgørelse.

En branchebekendtgørelse for affaldshåndteringsvirksomheder er valgt, fordi Miljøstyrelsens forundersøgelser har vist, at branchen har et volumen, der gør det omkostningseffektivt at udarbejde generelle regler, og fordi det vurderes, at de miljøforhold, der gør sig gældende for denne branche, kunne reguleres i en branchebekendtgørelse. Affaldshåndteringsbranchen udfører gennemgående sammenlignelige aktiviteter. Desuden er en stor del af disse aktiviteter i dag omfattet af standardvilkår. Dette er et solidt udgangspunkt for at udarbejde generelle regler.

Forudgående interessentinddragelse

Udarbejdelsen af bekendtgørelsen er sket med bistand fra en arbejdsgruppe med deltagelse af KL, Danmarks Naturfredningsforening samt relevante brancheorganisationer: Dansk Erhverv, Dansk Industri, Dansk Affaldsforening, Dansk Byggeri og Genanvend Biomasse.

Kort fortalt

Bekendtgørelsen vil omfatte de mindre miljøbelastende godkendelsespligtige virksomheder, der i dag er omfattet af en række K-listepunkter på bilag 2 til bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed (godkendelsesbekendtgørelsen). Med bekendtgørelsen tages disse virksomheder ud af listen over godkendelsespligtige virksomheder og underlægges bekendtgørelsens krav. Det er ca. 1.300 virksomheder, der vil være omfattet af bekendtgørelsen.

Bekendtgørelsen fastsætter generelle, standardiserede og direkte bindende krav om anmeldelse af etablering, ændring og udvidelse samt miljøkrav til virksomhedernes indretning og drift. Bekendtgørelsens miljøkrav regulerer de typiske, væsentlige miljøforhold, som gør sig gældende for affaldshåndteringsaktiviteter omfattet af bekendtgørelsen. Kravene bygger overvejende på eksisterende standardvilkår i bekendtgørelse om standardvilkår i miljøgodkendelser. I det omfang og under betingelser, der fremgår af bekendtgørelsen, kan myndigheden i forbindelse med en anmeldelse supplere, dispensere fra eller skærpe de generelle krav.

Det overordnede formål med bekendtgørelsen er at opnå byrdelettelse i forhold til det gældende system og at reducere sagsbehandlingstiden, således at virksomheder hurtigere kan etablere sig, ændre eller udvide. I stedet for at ansøge og få individuel miljøgodkendelse skal virksomheden anmelde sig og kan herefter gå i gang efter 6 uger, såfremt myndigheden ikke har indsigelser mod det anmeldte.

Uddybende kommentar

Gældende ret

I dag reguleres de affaldshåndteringsvirksomheder, som forslås omfattet af bekendtgørelsen, med en miljøgodkendelse efter miljøbeskyttelseslovens § 33. For den største del af disse virksomheder er der standardvilkår, udarbejdet af Miljøstyrelsen i samarbejde med de respektive brancher og kommuner. Kommunerne skal, som myndighed for disse affaldshåndteringsvirksomheder, i relevant omfang

anvende standardvilkårene i miljøgodkendelsen. Kommunen supplerer, hvor nødvendigt, godkendelsen med egne vilkår. For de affaldshåndteringsvirksomheder, hvor der i dag ikke er standardvilkår, skal myndigheden fastsætte vilkår på baggrund af godkendelsesbekendtgørelsens krav og med udgangspunkt i diverse bekendtgørelser og vejledninger fra Miljøstyrelsen.

Eventuel afledning af spildevand til renselanlæg eller nedsivning af spildevand reguleres særskilt i en tilladelse efter hhv. miljøbeskyttelseslovens § 28, stk. 3 og lovens § 19, stk. 1, nr. 3. Indsendes der samtidig ansøgning om miljøgodkendelse og ansøgning om tilladelse til afledning eller nedsivning af spildevand, skal myndigheden tilstræbe at meddele de to afgørelser samtidig.

Virksomheder, der ønsker at gennemføre et projekt omfattet af såvel godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2 som miljøvurderingslovens bilag 2, skal ansøge om projekter i forhold til VVM-reglerne digitalt via Byg og Miljø. VVM-ansøgningen kan ske samtidig med ansøgning om miljøgodkendelse. Det er også muligt at indsende VVM-ansøgningen, før virksomheden søger om miljøgodkendelse.

Virksomhederne er omfattet af regelmæssigt tilsyn med en minimumsfrekvens på 3 år og et opstartstilsyn ved nyetablering.

Bekendtgørelsens anvendelsesområde

Hvem bliver omfattet

Det foreslås, at bekendtgørelsens generelle regler omfatter en række aktiviteter, der i dag er omfattet af godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2. Som følge deraf vil flere bilag 2 listepunkter udgå eller delvist udgå af listen over godkendelsespligtige virksomheder. De pågældende listepunkter er anført i tabellen nedenfor.

Table 1 Bekendtgørelsens anvendelsesområde

Godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2		Bekendtgørelsens anvendelsesområde
K 201 <i>Listepunktet udgår delvist.</i>	Anlæg, der nyttiggør farligt affald, hvor virksomhedens aktiviteter ikke er omfattet af listepunkt 5.1 eller 5.2 b i bilag 1.	Bekendtgørelsen vil omfatte følgende nyttiggørelsesaktiviteter: nyttiggørelse af affald i form af jordvolde, karteringsanlæg for jord, jordrenseanlæg, komposteringsanlæg, slaggebehandlingsanlæg, slammineraliseringsanlæg samt anlæg til neddeling af bygge- og anlægsaffald.
K 203 <i>Listepunktet udgår.</i>	Anlæg for midlertidig oplagring af farligt affald forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet på mindre end eller lig med 50 tons, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt K 209, K 210, K 211 eller K 212. Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af farligt affald forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet på 10 tons/dag eller derunder, bortset fra de under listepunkt K 209, K 210, K 211 eller K 212 nævnte anlæg.	Aktiviteter medtages i bekendtgørelsen.
K 206 <i>Listepunktet udgår delvist.</i>	Anlæg, der nyttiggør ikke-farligt affald, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1, autoophugning, skibsofhugning, biogasfremstilling, kompostering og forbrænding	Bekendtgørelsen vil omfatte følgende nyttiggørelsesaktiviteter: nyttiggørelse af affald i form af jordvolde, karteringsanlæg for jord, jordrenseanlæg, komposteringsanlæg, slaggebehandlingsanlæg, slammineraliseringsanlæg samt anlæg til neddeling af bygge- og anlægsaffald.

K 211 <i>Listepunktet udgår.</i>	Genbrugspladser, der modtager affald fra private og lignende affald fra erhvervsvirksomheder med en kapacitet for tilførsel af 30 tons affald om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ .	Aktiviteter medtages i bekendtgørelsen.
K 212 <i>Listepunktet udgår.</i>	Anlæg for midlertidig oplagring af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ , bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.5 på bilag 1 eller listepunkt K 211. Rekonditionering, herunder omlastning, omemballering eller sortering af ikke-farligt affald eller affald af elektrisk og elektronisk udstyr forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse med en kapacitet for tilførsel af affald på 30 tons om dagen eller med mere end 4 containere med et samlet volumen på mindst 30 m ³ , bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.1 d i bilag 1 eller listepunkt K 211.	Aktiviteter medtages i bekendtgørelsen.
K 214 <i>Listepunktet udgår.</i>	Anlæg til kompostering af affald og evt. andre materialer, bortset fra aktiviteter etableret i forbindelse med et husdyrbrug, med en kapacitet for tilførsel af affald på mere end 100 tons pr. år, bortset fra anlæg omfattet af listepunkt 5.3 i bilag 1.	Aktiviteter medtages i bekendtgørelsen.

Hvem bliver ikke omfattet

Det er ikke alle affaldshåndteringsvirksomheder, der omfattes. For det første er ingen virksomheder af denne type på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 1 omfattet af bekendtgørelsen. For det andet er der en række affaldshåndteringsaktiviteter på godkendelsesbekendtgørelsens bilag 2, hvor godkendelsespligten opretholdes. Det drejer sig om:

- K 204. Anlæg til biologisk behandling, fysisk-kemisk behandling eller blanding af ikke-farligt affald forud for bortskaffelse med en kapacitet på mindre end eller lig med 50 tons affald pr. dag.
- K 205. Anlæg, der bortskaffer ikke-farligt affald ved anden behandling end deponering eller forbrænding, bortset fra anlæg under listepunkt 5.3 i bilag 1.
- K 207. Deponeringsanlæg for ikke-farligt affald, som modtager mindre end eller lig med 10 tons affald pr. dag, og som har en samlet kapacitet på mindre end eller lig med 25.000 tons, med undtagelse af anlæg for deponering af inert affald.
- K 208. Deponeringsanlæg for ikke-farligt inert affald.
- K 209. Autoophugning (autogenbrug)
- K 210. Skibsofhugning
- K 215. Anlæg, der forbrænder ikke-farligt affald med en kapacitet på mindre eller lig med 3 tons pr. time.
- K 216. Anlæg for håndtering af udvindingsaffald, der akkumulerer eller deponerer affald, som er opstået i forbindelse med efterforskning, udvinding, oparbejdning og oplagring af mineralressourcer eller i forbindelse med stenbrudsdrift, med undtagelse af affald, der opstår i forbindelse med, men ikke er knyttet direkte til de nævnte aktiviteter.

- K 217. Deponeringsanlæg for farligt affald, som modtager 10 tons om dagen eller mindre og har en samlet kapacitet på under 25.000 tons.
Andre anlæg til bortskaffelse af farligt affald, hvor kapaciteten er mindre end eller lig med 10 tons pr. dag.
- K 218. Anlæg til behandling i shreddere af metalaffald, herunder affald af elektrisk og elektronisk udstyr og udrangerede køretøjer og deres komponenter, hvor kapaciteten er mindre end eller lig med 75 tons/dag.

Desuden opretholdes godkendelsespligten for en række nyttiggørelsesaktiviteter omfattet af listepunkter K 201 og K 206 (se tabellen ovenfor).

Affaldsbehandlingsanlæg omfattet af bekendtgørelse om miljøforhold for mindre affaldsbehandlingsanlæg (bekendtgørelse nr. 436 af 17. maj 2016) medtages ikke i bekendtgørelsen.

Relation til godkendelsespligten

Hvis affaldshåndteringsaktiviteten foregår på en godkendelsespligtig virksomhed, reguleres forholdet af godkendelsesbekendtgørelsens § 3.

Det følger af godkendelsesbekendtgørelsens § 3, at hvis affaldshåndteringsvirksomhed er en virksomheds hovedaktivitet, omfatter godkendelsespligten kun det, der er teknisk og forureningsmæssigt forbundet med listevirksomheden. Hvor affaldshåndteringsvirksomhed derimod er virksomhedens biaktivitet, omfatter godkendelsespligten både listevirksomheden og affaldshåndteringsvirksomheden.

Såfremt godkendelsesbekendtgørelsen finder anvendelse på aktiviteter omfattet af den foreslåede bekendtgørelse, skal godkendelsesmyndigheden i godkendelsen fastsætte vilkår, som mindst svarer til bekendtgørelsens krav. Dette gælder for alle bekendtgørelsens miljøkrav med undtagelsen af bekendtgørelsens grænseværdier for støj.

Bekendtgørelsens indhold

Bekendtgørelsens generelle miljøkrav

Bekendtgørelsen indeholder generelle miljøkrav for de aktiviteter, der normalt finder sted på virksomheder, der modtager, håndterer og behandler affald. Virksomhederne skal som udgangspunkt overholde disse generelle regler.

Udgangspunktet for fastsættelse af de generelle miljøkrav er de eksisterende standardvilkår, som i dag benyttes i miljøgodkendelser. Standardvilkårene er gennemgået og rettet til. Flere standardvilkår er ikke videreført i deres helhed, men sammenskrevet på tværs af affaldsbehandlingsformer og typer af modtaget affald.

Bekendtgørelsens støjgrænser er baseret på støjgrænserne i Miljøstyrelsens vejledning nr. 5/1984, ”*Ekstern støj fra Virksomheder*”. Grænseværdierne er fastlagt i bekendtgørelsens bilag 2.

Der er således ikke tale om en stramning af krav til virksomhederne.

Digital anmeldelse

Virksomheder, som forslås omfattet af bekendtgørelsen, skal anmelde ny virksomhed eller ændringer til bestående virksomhed og skal hertil benytte den digitale løsning Byg & Miljø. Her vil anmelder blive præsenteret for et samlet sæt af oplysningskrav i en logisk rækkefølge med vejledende tekster.

Oplysningskrav

En anmeldelse om ny-etablering eller ændring skal indeholde de oplysninger, der fremgår af bilag 1 til bekendtgørelsen. Disse nye oplysningskrav tager udgangspunkt i de tidligere oplysningskrav fra standardvilkårsbekendtgørelsen og fra godkendelsesbekendtgørelsens bilag 4. Oplysningskravene er tilpasset den nye situation, hvor noget dokumentation ikke er nødvendig, da der er generelle krav, som virksomheden skal leve op til. Virksomhederne skal i højere grad ved anmeldelsen gøre sig klart, hvad der skal til, for at de kan overholde de generelle regler.

For projekter omfattet af screenings-pligten, jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM), er virksomheden (bygherre) forpligtet til at levere oplysninger om projektets potentielle indvirkning på miljøet, jf. miljøvurderingslovens § 19, stk. 1. Der undersøges mulighed for at udvikle en funktion i Byg & Miljø, som vil muliggøre, at anmelderen kan genbruge de angivne oplysninger i forbindelse med anmeldelsen efter den foreslåede bekendtgørelse.

Meddelelse om registrering

Virksomheden kan efter en fuldstændig anmeldelse sætte projektet i gang efter 6 uger medmindre kommunalbestyrelsen fremsætter en indsigelse mod det anmeldte.

Virksomheden registreres i Digital Miljø Administration. Registreringen indeholder stamoplysninger og oplysninger om hvilke aktiviteter virksomheden udfører.

Afslag og fravigelse fra bekendtgørelsens generelle regler

Kommunalbestyrelsen kan inden for den ovennævnte 6 ugers frist give afslag, hvis det anmeldte ikke kan opfylde de generelle krav i bekendtgørelsen. Kommunalbestyrelsen kan desuden, i det omfang og under betingelser, der fremgår af bekendtgørelsen, fravige bekendtgørelsens generelle regler ved at supplere, dispensere fra eller skærpe bekendtgørelsens regler. Når kommunalbestyrelsen træffer afgørelse om afslag eller at fravige bekendtgørelsens generelle krav, skal forvaltningsretlige regler om begrundelse, vejledning, partshøring, mv. overholdes. Disse afgørelser kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet efter reglerne i miljøbeskyttelseslovens kapitel 11.

Kommunalbestyrelsen kan vurdere, at der er behov for at stille supplerende krav, når der er aktiviteter på virksomheden, som har atypiske forureningsforhold, der ikke er dækket af bekendtgørelsens krav. Kommunalbestyrelsen kan skærpe krav i bekendtgørelsen, når de lokale forhold tilsiger det. Virksomheden kan desuden i forbindelse med anmeldelsen søge dispensation fra et eller flere krav i bekendtgørelsen. Dette gælder også for dispensation i forhold til bekendtgørelsens støjkrav.

Påbud efter miljøbeskyttelseslovens § 42

Kommunalbestyrelsens mulighed for efterfølgende at meddele påbud til virksomheden om at nedbringe virksomhedens forurening reguleres af miljøbeskyttelseslovens § 42, hvorefter kommunalbestyrelsen under iagttagelse af proportionalitetsprincippet både kan skærpe miljøforholdene reguleret i bekendtgørelsen og de lempede, supplerende vilkår, som kommunalbestyrelsen måtte have meddelt virksomheden i forbindelse med en anmeldelse.

Kontinuitetsbrud

Regler i miljøbeskyttelseslovens § 78 a om kontinuitetsbrud finder anvendelse i forhold til den afgørelse om dispensation, som myndigheden meddeler i forbindelse med en anmeldelse i henhold til bekendtgørelsen. Det indebærer, at afgørelsen, som i § 78 a's forstand svarer til en tilladelse m.v., bortfalder, hvis virksomheden ikke inden udløbet af to år fra anmeldelsen har idriftsat det anmeldte.

Tilsyn

Affaldshåndteringsvirksomheder, som forslås omfattet af bekendtgørelsen, vil blive underlagt de samme tilsynsregler som i dag.

Samtidig med afgørelser efter miljøbeskyttelseslovens § 19 og 28

Hvis der samtidig med en anmeldelse af en affaldshåndteringsvirksomhed søges om tilladelse efter miljøbeskyttelseslovens § 19, stk. 1, nr. 3, eller § 28, stk. 1 eller 3, skal afgørelse om tilladelse meddeles samtidig med eventuelle afgørelser om skærpede eller supplerende krav eller dispensationer.

Klageadgang

Hvad angår klageadgangen i forhold til afgørelser truffet i medfør af bekendtgørelsen bemærkes, at der ved anmeldelser, hvor myndigheden ikke har gjort indsigelse, ikke er klageadgang som ved meddelelse af en miljøgodkendelse. Gør myndigheden derimod indsigelse mod det anmeldte, vil afgørelser, som myndigheden træffer på baggrund af indsigelsen, som udgangspunkt kunne påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet. De afgørelser, som kan påklages til Miljø- og Fødevareklagenævnet, er kommunalbestyrelsens afgørelse om at lempe, skærpe eller supplere de generelle regler indeholdt i bekendtgørelsen samt meddelelse af afslag.

En klage over en afgørelse truffet i medfør af bekendtgørelsen vil som udgangspunkt ikke have opsættende virkning, medmindre Miljø- og Fødevareklagenævnet bestemmer andet, jf. miljøbeskyttelseslovens § 96.

Endvidere vil afgørelser, som myndigheden træffer med hjemmel i miljøbeskyttelseslovens § 42, tilsvarende i dag kunne påklages.

Forholdet til anden lovgivning

Forholdet til VVM-regler

Affaldshåndteringsvirksomheder omfattet af den foreslåede bekendtgørelse vil i mange tilfælde være omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2.

Det følger af miljøvurderingslovens § 15, at projekter omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2, der kan forventes at få væsentlige indvirkninger på miljøet, skal screenes for VVM-pligt. VVM-myndigheden har som udgangspunkt 90 dage til at træffe en afgørelse om VVM-pligt, jf. miljøvurderingslovens § 21, stk. 1. Den foreslåede bekendtgørelse fastsætter en frist på 6 uger fra modtagelsen af en fuldstændig anmeldelse til at registrere virksomheden eller fremsætte en indsigelse mod det anmeldte. Det er derfor ikke muligt med en samtidig af screeningsafgørelse om ikke-VVM pligt og registreringen efter bekendtgørelsen. Af denne grund indeholder bekendtgørelsen en bestemmelse om, at anmeldelse tidligst kan indgives, når der er truffet screeningsafgørelse om ikke-VVM pligt, eller i tilfælde af VVM-pligt, når der er meddelt VVM-tilladelse til affaldshåndteringsvirksomheden.

Habitatvurdering og strengt beskyttede arter

Vurderinger efter habitatreglerne gennemføres efter reglerne i bekendtgørelse om udpegning og administration af internationale naturbeskyttelsesområder samt beskyttelse af visse arter (habitatbekendtgørelse). Ifølge habitatbekendtgørelsen må myndighederne ikke gennemføre planer, projekter eller lignende, der kan skade de arter og naturtyper, som Natura 2000-områderne er udpeget for at beskytte. Derfor er myndighederne forpligtet til at vurdere konsekvenserne af projekter, der kan påvirke et Natura 2000-område. Habitatbekendtgørelsen indeholder også regler om streng beskyttelse af særlige arter både i og udenfor Natura 2000-områder.

Projekter, der kan påvirke et Natura-2000 område således, at det forudsætter udarbejdelse af en konsekvensvurdering i henhold til habitatdirektivet, vil som regel altid udløse VVM-pligt. For projekter, hvor der kræves både en vurdering efter miljøvurderingsloven og en foreløbig vurdering og om nødvendigt en konsekvensvurdering efter habitatbekendtgørelsen, vil VVM-vurderingen i praksis være tilstrækkelig til at opfylde kravet om konsekvensvurdering, når der er foretaget en konkret vurdering i forhold til Natura 2000-områdets bevaringsmålsætning. De to miljøvurderinger vil som regel integreres i VVM-redegørelsen. Habitatvurderingen skal endvidere fremgå af afgørelser (f.eks. om skærpelse af bekendtgørelsens generelle krav) truffet efter den foreslåede bekendtgørelse, jf. habitatbekendtgørelsens §§ 6, stk. 4, og 10, stk. 2.

For projekter, der ikke er omfattet af miljøvurderingslovens bilag 2 vil der som udgangspunkt foretages en særskilt vurdering efter reglerne i habitatbekendtgørelsen.

Forholdet til planloven

Efter § 12, stk. 1, i lov om planlægning, jf. lovbekendtgørelse nr. 50 af 19. januar 2018, med de ændringer, der følger af lov nr. 62 af 30. januar 2018 og lov nr. 63 af 30. januar 2018, skal kommunalbestyrelsen virke for kommuneplanens gennemførelse. Kommunalbestyrelsen er som udgangspunkt afskåret fra at registrere virksomheden, hvis lokalisering vil være i strid med lokalplanen, medmindre dispensation meddeles efter planlovens §§ 5 u, 19 eller 40.

Hvad sker der med miljøgodkendelsen

Bortfald af godkendelsespligt, men pligt til at anmelde

Med bekendtgørelsen vil virksomheder, som foreslås omfattet, ikke længere være godkendelsespligtige. Nye virksomheder vil derfor ikke få en miljøgodkendelse. Virksomhederne vil i stedet for en ansøgning om miljøgodkendelse skulle anmelde sig, når de starter en virksomhed, eller når virksomheden ønsker en udvidelse eller ændring af deres eksisterende virksomhed.

Bortfald af eksisterende miljøgodkendelser

Der bliver lagt op til, at eksisterende miljøgodkendelser ikke bortfalder automatisk, når bekendtgørelsen træder i kraft. En eksisterende godkendelse efter § 33 i miljøbeskyttelsesloven er som udgangspunkt gyldig, indtil virksomheden formelt er overgået til regulering i henhold til reglerne i den foreslåede bekendtgørelse. Forholdet foreslås reguleret i godkendelsesbekendtgørelsen.

Eksisterende virksomheder vil bibeholde deres miljøgodkendelse, indtil virksomheden skal udvide eller ændre produktionen. Ændringen skal anmeldes, og virksomhedens godkendelse vil først bortfalde, når en fuldstændig anmeldelse kan gennemføres i overensstemmelse med bekendtgørelsens regler.

Herudover vil kommunen, når det besluttes at revurdere en eksisterende godkendelse efter de gældende regler i godkendelsesbekendtgørelsen, i stedet for en revurdering skulle lade virksomheden anmelde sig efter den foreslåede bekendtgørelse. Virksomhedens godkendelse vil først bortfalde, når en fuldstændig anmeldelse kan gennemføres i overensstemmelse med den foreslåede bekendtgørelse.

Ændringer i andre bekendtgørelser

Bekendtgørelsen medfører behov for at foretage konsekvensændringer i en række andre bekendtgørelser, herunder:

- Bekendtgørelse om godkendelse af listevirksomhed
- Bekendtgørelse om standardvilkår i godkendelse af listevirksomhed
- Bekendtgørelse om miljøtilsyn

- Bekendtgørelse om brugerbetaling for godkendelse m.v. og tilsyn efter lov om miljøbeskyttelse og lov om husdyrbrug og anvendelse af gødning m.v.
- Bekendtgørelse om miljøkrav for mellemstore fyringsanlæg
- Bekendtgørelse om spildevandstilladelser m.v. efter miljøbeskyttelseslovens kapitel 3 og 4
- Bekendtgørelse om anmeldelse og dokumentation i forbindelse med flytning af jord
- Bekendtgørelse om samordning af miljøvurderinger og digital selvbetjening m.v. for planer, programmer og konkrete projekter omfattet af lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter (VVM)
- Bekendtgørelse om at bringe elektrisk og elektronisk udstyr i omsætning samt håndtering af affald af elektrisk og elektronisk udstyr

Konsekvensændringerne sendes i høring særskilt.

Forholdet til EU-lovgivningen

Bekendtgørelsen indeholder bestemmelser, der gennemfører dele af Europa-Parlamentets og Rådets direktiv 2008/98/EF af 19. november 2008 om affald og om ophævelse af visse direktiver.

Affaldsbehandling, dvs. nyttiggørelses- og bortskaffelsesoperationer, inklusiv forberedelse forud for nyttiggørelse eller bortskaffelse, er underlagt direktivets krav om tilladelse, jf. affaldsdirektivets artikel 23. Ifølge direktivets artikel 24 kan medlemsstater dog undtage anlæg og virksomheder fra kravet i artikel 23, såfremt der er tale om f.eks. nyttiggørelse af affald. Denne undtagelse er betinget af, at medlemsstaten opstiller almindelige regler for aktivitetstyperne, og at anlæg og virksomheder, der er omfattet af undtagelsen, registreres. Ved bekendtgørelsen udnyttes undtagelsesmulighed i direktivets artikel 24.

Det vurderes, at bekendtgørelsens krav ikke går videre end minimumskravene i EU-lovgivningen, herunder hvad der er nødvendigt for at administrere kravene i EU-lovgivningen. Dansk erhvervsliv pålægges ikke skærpende eller yderligere krav, som øger erhvervslivets omkostninger ift. EU-reguleringens minimumsbestemmelser.

Væsentlige administrative og erhvervsøkonomiske konsekvenser

Der forventes administrative lettelser for erhvervslivet. Virksomhederne kan ved indførelse af anmeldeordningen gennemføre etablering, ændring eller udvidelse efter seks uger, såfremt kommunalbestyrelsen ikke fremsætter indsigelse mod det anmeldte. Udover, at virksomhederne kan komme hurtigere i gang, vil der også være en økonomisk besparelse i form af mindre brugerbetaling til kommunerne, da kommunerne skal bruge mindre tid på sagsbehandlingen.

Erhvervsstyrelsens Team Effektiv Regulering (TER) vurderer, at bekendtgørelsens udkast medfører administrative konsekvenser (besparelser) under 4 mio. kr. årligt. Konsekvenserne bliver derfor ikke kvantificeret yderligere.

Vurdering efter lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter

Der er foretaget miljøvurdering af bekendtgørelsen, jf. lov om miljøvurdering af planer og programmer og af konkrete projekter. Bekendtgørelsen forventes ikke at ændre på den beskyttelse af natur og miljø samt menneskers sundhed, som der er ved den nuværende regulering.

Miljørapporten er tilgængelig på Høringsportalen.

Agil erhvervsrettet regulering

Miljøstyrelsen har vurderet indholdet af den foreslåede bekendtgørelse i henhold til Erhvervsministeriets vejledning om agil erhvervsrettet regulering, som har til formål at understøtte virksomhedernes mulighed for at teste, anvende og udvikle nye digitale teknologier og forretningsmodeller. Miljøstyrelsen vurderer, at bekendtgørelsen ikke vil påvirke virksomhedernes muligheder for at teste, udvikle og anvende digitale teknologier og forretningsmodeller. De fem principper om agil erhvervsrettet regulering er derfor ikke relevante.

Offentlige implementeringskonsekvenser

Miljøstyrelsen har vurderet udkastet til bekendtgørelsen i henhold til de syv principper i Digitaliseringsstyrelsens vejledning om digitaliseringsklar lovgivning. Det er Miljøstyrelsens vurdering, at den foreslåede bekendtgørelse er i overensstemmelse med disse principper.

Bekendtgørelsen understøtter, at der kan kommunikeres digitalt med borgere og virksomheder. Virksomheder, som foreslås omfattet af bekendtgørelsen, skal til anmeldelsen af en ny virksomhed eller ændringer til bestående virksomhed benytte den digitale løsning Byg & Miljø. Virksomheder registreres og offentliggøres digitalt på DMA-plattformen. Afgørelser truffet efter bekendtgørelsen offentliggøres ligeledes på DMA-plattformen. Den nye digitale anmeldeordning skaber grundlag for en transparent og hurtigere sagsbehandling. Mange af de krævede oplysninger vil automatisk være indhentet via Byg & Miljø integration med andre offentlige registre. Personoplysninger som registreres i Byg & Miljø håndteres i overensstemmelse med reglerne om databeskyttelse. Offentliggørelse af oplysninger på DMA sker i overensstemmelse med de begrænsninger, der følger af forvaltningsretlige og databeskyttelsesretslige regler.

Ikrafttrædelse

Det foreslås, at bekendtgørelsen træder i kraft den 1. juli 2019.

Med venlig hilsen
Sandra Fisker
Fuldmægtig, cand.jur.