

Til Miljøministeriet
Aruwa Bendsen

25. september 2019
J-nr.: 220847 / 2684600

Vedr. en kommende ændring af affaldsbekendtgørelsens kapitel 11

Efter nærmere aftale med Aruwa Bendsen i Miljøministeriet, har Dansk Byggeris Miljøudvalg debatteret udkast til ændring af affaldsbekendtgørelsens kapitel 11. På baggrund af de interne drøftelser fremsender Dansk Byggeri hermed sine kommentarer.

Til at starte med vil Dansk Byggeri endnu en gang rose Miljøministeriet for forhandlingsforløbet omkring en evt. kommende ændring af affaldsbekendtgørelsens kapitel 11. Kapitlet i bekendtgørelsen har længe været svært for bygherrerne at overholde. Det vil være et klogt træk af Ministeriet at lytte til branchen, for på den måde at modtage råd og vejledning forud for at ændringsforslaget sendes i høring. Brancheforeningerne får derved også mulighed for at engagere byggeriets parter i dens egne rammevilkår, hvilket alt andet lige vil forbedre forståelsen og implementeringen af reglerne efterfølgende.

Til trods for, at kapitel 11 med det nuværende udkast er helt omskrevet, så er den helt overordnede ændring af kapitel 11 af mindre teknisk karakter. Kravet om anmeldelse gælder også i dag, og reglerne om håndtering af miljøfarlige stoffer og materialer gælder uanset om kapitel 11 ændres eller ej. Det springende punkt bliver, at anmeldelsen skal følge affaldet. Sandsynligheden for at det sker bliver øget ved, at modtageanlæggene kun kan modtage affaldet, hvis der er en anmeldelse med. Dette blev naturligvis også diskuteret i Dansk Byggeris Miljøudvalg, som består af repræsentanter for hele byggeriets værdikæde.

Det som Miljøudvalget kunne blive enige om vedr. en evt. ændring af kapitel 11:

1. *Alt anmeldelse skal være i elektronisk format, som hvilket automatisk giver løbenummer*

For at bevare smidigheden i systemet, og mindske tung og bureaukratisk sagsbehandling i kommuner og hos byggeriets parter, så foreslås et elektronisk anmeldelsessystem. Systemet for anmeldelse skal fungere således, at løbenummeret der skal udstedes af kommunen til at følge anmeldelsen, automatisk genereres, når bygherren anmelder. Dette vil minimere ventetiden.

2. *Såfremt genbrugspladserne ikke er omfattet af de nye krav til håndtering af anmeldelsespligtigt affald, skal der være en særlig regulering af affaldet på genbrugspladsen med containere til hhv. forurenede og uforurenede affald*

Eftersom genbrugspladserne for nuværende ikke er omfattet af udkast til ændring af affaldsbekendtgørelsens kapitel 11, vil den nyintroducerede proces, hvor anmeldelsen skal følge affaldet, ikke fungere for affald modtaget på genbrugspladserne. Eftersom selve formålet med ændringen af affaldsbekendtgørelsens kapitel 11 er, at få tvunget en større fransortering af de miljøfarlige stoffer og materialer fra det genanvendelige affald igennem, så

bør bekendtgørelsen stille krav til genbrugspladsernes indretning således, at brugerne af genbrugspladserne som minimum skal sortere deres byggeaffald i hhv. forurenede og uforurenede affald.

3. At bygherre får en tydeligere afgrænsning på, hvornår bygherren skal og ikke skal lave en kortlægning, og hvad denne skal indeholde

Formuleringen i afsnit 11.1 er for uklar, i forhold til at beskrive hvornår en bygherre skal kortlægge eller ej. En bygherre eller bygherrens rådgiver er ikke nødvendigvis særlig viden om hvad der *kan indeholde problematiske stoffer*. Desuden er der ikke nævnt kulbrinter. Er der en særlig årsag til dette? Man kunne ligeså fremhæve, at materialer kunne være forurenede med stoffer og materialer listet op i 11.1, og at der er grænseværdier for disse.

4. Kravet i §11.3 om 4 ugers anmeldelse skal suppleres med en mulighed for straksanmeldelse og straksflytning til miljøgodkendt affaldsbehandlingsanlæg i lighed med principperne i jordflytningsbekendtgørelsen og i restproduktbekendtgørelsen

Et oplæg om, at arbejdet skal ligge stille i en måned, før man må renovere og nedrive er ikke noget byggebranchen kan acceptere, og oplægget er urealistisk i praksis. Reglerne skal i højere grad være lig de samme principper som jordflytnings- og restproduktbekendtgørelsen åbner op for.

5. Implementeringen af de nye regler om anmeldelse skal overvejes, så det sikres størst muligt overholdelse

For at sikre en smidig implementering anbefales at bekendtgørelsen indføres i to skridt. Først skal systemet for anmeldelse fungere, og bygherren og transportøren blive bevidst om deres ansvar. Dernæst skal kravet til bygherren om kortlægning, som følger med anmeldelsen, implementeres. Evt. med to års forsinkelse og gerne i et ensartet forvaltningsgrundlag for alle kommuner i Danmark.

6. At affaldsoperatøren ikke skal anmelde til kommunen ved endt modtagelse

I lighed med Dansk Byggeris allerede fremsendte høringssvar, vil vi anbefale, at dobbelt anmeldelse til kommunen bortfalder.

Afslutningsvis vil jeg gerne fremhæve, at der ud over de allerede nævnet og kendte miljøfarlige stoffer og materialer også er problematiske stoffer, som er kommet ind i byggeaffaldet i nyere tid. Bla. CFC gasser (i skum/ isolering), bromerede flammehæmmere (i isolering) og HFC- gasser (i mindre køleanlæg). Disse burde ligeledes fremhæves med krav om frasortering og korrekt bortskaffelse. Der er også SF6 gas i termoruder, som blev anvendt ind i 2003-2004, som skal håndteres korrekt.

Vi tager naturligvis et mødet med uddybning og diskussion af ovenstående, hvis ministeriet er interesseret i dette.

Venlig hilsen
Dansk Byggeri

Simon Stig-Gylling

Bilag [X]

Oplysninger, der skal angives i anmeldelser vedrørende bygge- og anlægsaffald

Ved nedrivningsarbejder, renoveringsarbejder samt affaldsfrembringende vedligeholdelsesarbejder på bygninger og anlæg, eller berørte dele heraf, som frembringer mere end 1 ton affald, eller som indebærer udskiftning af termoruder, der kan være fremstillet i perioden 1950 til 1970, skal følgende oplysninger som minimum angives i anmeldelsen, jf. §§ [11.2] og [11.5]:

1. Anmeldelsesdato.
2. Bygherrens navn og adresse.
3. Ejendommens adresse og matrikelbetegnelse.
4. Forventet dato på hvornår byggearbejdet igangsættes.
5. Navn og adresse på den, der har udført kortlægningen, jf. § [11.1].
6. Dato for kortlægningen, jf. § [11.1].
7. Byggeår og eventuelle renoveringsår.
8. Forekomsten og mængden af problematiske stoffer, f.eks. klorparaffiner, PAH'er, asbest og tungmetaller.
9. Resultat af analyser af repræsentative prøver i medfør af kortlægningsforpligtelsen, jf. [11.1], samt beskrivelse af den visuelle vurdering, der ligger til grund for materialeprøver herunder:
 - Placering af materialet med problematiske stoffer angivet med billede eller tegning, hvor der kan opstå tvivl,
 - hvordan problematiske stoffer gennem mærkning, skiltning eller andre tiltag er identificeret,
 - hvordan materialer indeholdende problematiske stoffer er planlagt udsorteret, fjernet og håndteret.
10. De forventede affaldsmængder og -typer for det samlede projekt fordelt på EAK-koder.
11. Affaldsmottageanlæg.

Kapitel 11

Særlige regler om private og professionelle bygherrers anmeldelse af bygge- og anlægsaffald

Kortlægning af bygninger og anlæg, der skal rives ned, renoveres eller vedligeholdes

§ [11.1]. Ved nedrivningsarbejder, renoveringsarbejder og affaldsfrembringende vedligeholdelsesarbejder af bygninger eller anlæg, eller berørte dele heraf, skal bygherren, inden arbejdet påbegyndes, foretage en kortlægning i form af analyser, af de dele af bygningen eller anlægget, som kan indeholde problematiske stoffer, herunder klorparaffiner, PAH'er, asbest og tungmetaller.

Stk. 2. Ved følgende byggearbejder skal bygherren altid, inden arbejdet påbegyndes, foretage en kortlægning i form af analyser for at afdække, om der er anvendt PCB-holdigt materiale i forbindelse med opførelse, renovering eller affaldsfrembringende vedligeholdelse af bygninger eller anlæg:

- 1) Nedrivning, renovering eller affaldsfrembringende vedligeholdelse af bygninger og anlæg eller dele heraf, der er opført, renoveret eller vedligeholdt inden udgangen af 1977.
- 2) Udskiftning af termoruder, der kan være fremstillet i perioden 1950 til udgangen af 1977.

Stk. 3. Et byggearbejde, der vedrører flere bygninger eller anlæg, skal vurderes under ét.

Anmeldelse af bygge- og anlægsaffald

§ [11.2]. Anmeldelse af bygge- og anlægsaffald skal ske når:

- 1) Nedrivningsarbejde, renoveringsarbejde eller affaldsfrembringende vedligeholdelsesarbejde frembringer mere end 1 ton affald, eller
- 2) termoruder, som kan være fremstillet i perioden 1950 til udgangen af 1977, udskiftes.

§ [11.3]. Anmeldelsen, jf. § [11.2], skal indgives til kommunalbestyrelsen i den kommune, hvor nedrivningsarbejdet, renoveringsarbejdet eller det affaldsfrembringende vedligeholdelsesarbejde foretages.

Stk. 2. Nedrivning, renovering eller affaldsfrembringende vedligehold af en bygning, et anlæg eller dele heraf må påbegyndes tidligst fire uger efter at anmeldelsen, jf. [11.2], er indgivet, og relevant tilladelse efter byggeslovgivningen er givet [Bygningsreglementet].

§ [11.4]. Anmeldelsen, jf. § [11.2] skal indgives til kommunalbestyrelsen via den digitale selvbetjening, som kommunalbestyrelsen stiller til rådighed, jf. dog stk. 2.

Stk. 2. Hvis kommunalbestyrelsen finder, at der ud fra en samlet økonomisk vurdering er klare fordele for kommunalbestyrelsen ved at modtage anmeldelsen på anden måde end digitalt, eller hvis det efter sagens karakter er hensigtsmæssigt at modtage anmeldelsen på anden måde end digitalt, skal kommunalbestyrelsen tilbyde dette.

§ [11.5]. Anmeldelsen, jf. § [11.2], skal indeholde de oplysninger, der er oplistet i bilag [X].

§ [11.6]. Bygherren skal ajourføre anmeldelsen, jf. § [11.2], via den digitale selvbetjening, hvis der under nedrivningsarbejdet, renoveringsarbejdet eller det affaldsfrembringende vedligeholdelsesarbejde kommer nye oplysninger, der ikke er ubetydelige, herunder at forekomsten og mængden af problematiske stoffer og affaldsmængden er ændret eller at anden affaldsmøntager benyttes.

Stk. 2. Hvis anmeldelsen modtages på anden måde end digitalt, skal bygherren informere kommunalbestyrelsen skriftligt om nye ikke-ubetydelige oplysninger, herunder at forekomsten og mængden af problematiske stoffer og affaldsmængden er ændret eller at anden affaldsmodtager benyttes.

Meddelelse om anmeldelsens løbenummer

§ [11.7]. Når kommunalbestyrelsen modtager anmeldelsen, tildeler kommunalbestyrelsen anmeldelsen et unikt løbenummer senest fire uger efter at anmeldelsen er indgivet.

Stk. 2. Kommunalbestyrelsen underretter bygherren digitalt om anmeldelsens løbenummer, jf. dog stk. 3.

Stk. 3. Kommunalbestyrelsen underretter bygherrer, der har indgivet anmeldelse på en anden måde end ved den digitale selvbetjening, jf. § [11.4], stk. 2, om anmeldelsens løbenummer.

Transportørens pligter

§ [11.8]. Enhver, der transporterer anmeldelsespligtigt bygge- og anlægsaffald, jf. § [11.2], skal under transporten være i besiddelse af et eksemplar af anmeldelsen, og skal fremvise denne til modtageren af bygge- og anlægsaffaldet.

Affaldsmodtagerens indberetning

§ [11.9]. Den første affaldsmodtager, som tager imod det anmeldte bygge- og anlægsaffald, skal indberette anmeldelsens løbenummer digitalt til kommunalbestyrelsen sammen med indberetning af de modtagne affaldsmængder fordelt på EAK-koder og dato for modtagelse senest fire uger efter, at affaldsmodtageren har modtaget hele affaldsmængden.

Særligt om anvendelse af bygge- og anlægsaffald på samme matrikel

§ [11.10] Såfremt bygherren i overensstemmelse med anden gældende lovgivning [restproduktbekendtgørelsen], påtænker selv at anvende det affald, der er frembragt ved nedrivningsarbejder, renoveringsarbejder samt affaldsfrembringende vedligeholdelsesarbejder af en bygning eller et anlæg, på samme matrikel, gælder samme krav til kortlægning efter § [11.1] og anmeldelse efter §§ [11.2]-[11.6].

Stk. 2. Indberetning efter § [11.9] til kommunalbestyrelsen er ikke påkrævet.

Invitation til interessentinddragelsesmøde om bygge- og anlægsaffald i affaldsbekendtgørelsen

Miljø- og Fødevarerministeriets departement og Miljøstyrelsen inviterer til interessentinddragelsesmøde vedrørende kapitel 11 om bygge- og anlægsaffald i affaldsbekendtgørelsen.

Tid og sted

Mødet vil blive afholdt i departementet på Slotsholmsgade 12, 1216 København K, den 21. august kl. 13.00-16.00 i lokale B.

Baggrund

Affaldsbekendtgørelsens kapitel 11 om bygge- og anlægsaffald skal revideres. Arbejdet med revideringen går ud på at præcisere, slette og tilføje nye regler samt forbedre strukturen i kapitlet med henblik på at reglerne nemmere kan anvendes i praksis. Derudover skal sporbarhed af bygge- og anlægsaffaldet sikres ved at implementere initiativet om, at "anmeldelsen skal følge bygge- og anlægsaffaldet".

Program

- 13.00-13.10 Velkomst ved departementet og kort bordrunde
- 13.10-13.30 Præsentation af kapitel 11 ved departementet og Miljøstyrelsen
- 13.30-15.00 Drøftelse i mindre grupper
- 15.00-15.20 Pause
- 15.20-16.00 Opsamling fra gruppearbejde, orientering og afrunding

Tilmelding

Tilmelding kan ske ved at bekræfte denne kalenderinvitation. Hvis der er ønske om at videresende invitationen til en anden kollega, som skal deltage i stedet, kan det gøres ved at bede departementet (Amanda Hohol, ammho@mfvm.dk tlf. 25 61 83 31) sende invitationen direkte til kollegaen, eller ved at bruge "videresend"-funktionen. Svarfrist senest den 7. august.

Andre praktiske oplysninger

Materiale følger forud for mødet. Departementet vil byde på kaffe, te, vand og noget sødt.

Vi ser frem til nogle konstruktive snakke og inputs fra jer.