

17. december 2019

**Uddannelses- og Forskningsministeriet**

Børsgade 4  
1015 København K

Hoeringssvar@ufm.dk

**Høringssvar – udkast til forslag til lov om ændring af lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser**

Tak for muligheden for at afgive høringssvar.

- Dansk Byggeri anerkender, at aftalekredsen med lovforslaget ønsker at genskabe tidligere fleksibilitet i adgangen til de videregående uddannelser.

Det er imidlertid beklageligt, at der ikke tages livtag med den fleksibilitetsudfordring, som lov om dobbeltuddannelse har åbenbaret. Dansk Byggeri finder det ikke fleksibelt eller økonomisk hensigtsmæssigt, at en færdiguddannet skal starte forfra på en ny videregående uddannelse, hvis den enkelte har behov for nye kompetencer.

Regulering af dobbeltuddannelse har ikke vist sig at være det rigtige værktøj, men Dansk Byggeri bakker fortsat op om intentionen bag reguleringen.

- Dansk Byggeri finder således, at det alt andet lige er fornuftigt at afskaffe reguleringen af dobbeltuddannelse, men at det bør ledsages af andre politiske initiativer, som tilskynder til fleksibel efter- og videreuddannelse i stedet for dobbeltuddannelse i det ordinære videregående uddannelsessystem.

Med venlig hilsen

Jakob Krohn-Rasmussen  
Chefkonsulent

Se vedlagte høringsliste

### Høring over udkast til forslag til lov om ændring af lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser

11. december 2019

Regeringen indgik den 2. december 2019 aftale om finansloven for 2020 med Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet.

**Uddannelses- og  
Forskningsministeriet**  
Jura og Internationale forhold

Det anføres i finanslovsaftalen, at aftaleparterne er enige om at afskaffe loftet over dobbeltuddannelse.

Børsgade 4  
Postboks 2135  
1015 København K  
Tel. 3392 9700

Lovforslaget er en konsekvens heraf og har til formål at ophæve reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse – det såkaldte uddannelsesloft.

www.ufm.dk

Det foreslås dermed, at det igen skal være muligt at gennemføre mere end én fuldt statsfinansieret videregående uddannelse, herunder at personer, der har gennemført en videregående uddannelse, som udgangspunkt kan gennemføre en ny videregående uddannelse på samme eller et lavere niveau.

CVR-nr. 1680 5408

Sagsbehandler  
Thomas Voigt Lund  
Tel. 72 31 86 64  
tv1@ufm.dk

Det foreslås, at ændringerne træder i kraft den 1. marts 2020, således at ændringerne kan få virkning fra og med optagelsen til de videregående uddannelser sommeren 2020.

Ref.-nr.  
2019 - 4432

Lovforslag om ændring af lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser forventes fremsat i Folketinget i januar II 2020.

Lovudkastet og høringslisten er ligeledes offentliggjort på Høringsportalen.

Uddannelses- og Forskningsministeriet anmoder om at modtage eventuelle bemærkninger til lovudkastet senest

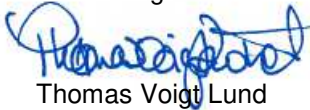
**Onsdag den 18. december 2019, kl. 12.00.**

Høringssvar sendes til "hoeringssvar@ufm.dk" med angivelse af "Forslag til ændring af adgangsreguleringsloven" i emnefeltet.

Det bemærkes, at Uddannelses- og Forskningsministeriet behandler personoplysninger i forbindelse med behandlingen af høringssvar, herunder kontaktoplysninger på afsender af høringssvaret. Nærmere informationer om ministeriets behandling af personoplysninger kan findes her: <https://ufm.dk/persondata-dep>

Uddannelses- og Forskningsministeriet gør opmærksom på, at afgivne hørings svar, herunder afsenders navn og e-mailadresse, som udgangspunkt efterfølgende offentliggøres på Høringsportalen, samt at svaret – sammen med de øvrige hørings svar – oversendes til Folketinget med henblik på offentliggørelse på Folketingets hjemmeside.

Med venlig hilsen



Thomas Voigt Lund  
Specialkonsulent

Uddannelses- og  
Forskningsministeriet

## Forslag

til

### Lov om ændring af lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser

(Ophævelse af begrænsning af dobbeltuddannelse)

#### § 1

I lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1035 af 30. august 2017, som ændret ved § 11 i lov nr. 311 af 25. april 2018, foretages følgende ændring:

1. I § 1, stk. 2, udgår », herunder om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har gennemført en videregående uddannelse«.

#### § 2

Loven træder i kraft den 1. marts 2020.

# *Bemærkninger til lovforslaget*

## *Almindelige bemærkninger*

### *Indholdsfortegnelse*

#### *1. Indledning*

#### *2. Lovforslagets baggrund og formål*

#### *3. Lovforslagets indhold*

##### *3.1. Ophævelse af begrænsning af dobbeltuddannelse*

##### *3.1.1. Gældende ret*

##### *3.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

#### *4. Konsekvenser for FN's verdensmål*

#### *5. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige*

#### *6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*

#### *7. Administrative konsekvenser for borgerne*

#### *8. Miljømæssige konsekvenser*

#### *9. Forholdet til EU-retten*

#### *10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.*

#### *11. Sammenfattende skema*

## *1. Indledning*

Den 2. december 2019 indgik regeringen (Socialdemokratiet), Det Radikale Venstre, Socialistisk Folkeparti, Enhedslisten og Alternativet aftale om finansloven for 2020. Lovforslaget er en konsekvens heraf og har til formål at ophæve reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse – det såkaldte uddannelsesloft.

Det foreslås, at det igen skal være muligt at gennemføre mere end én fuldt statsfinansieret videregående uddannelse, herunder at personer, der har gennemført en videregående uddannelse, som udgangspunkt kan gennemføre en ny videregående uddannelse på samme eller et lavere niveau.

## *2. Lovforslagets baggrund og formål*

Fri og lige adgang til uddannelse er en grundpille i det danske velfærdssamfund.

Regeringen ønsker at investere i uddannelse, så vores unge kan udfolde og udfordre sig så meget, som de kan – og så hver ny generation går en bedre fremtid i møde end den forrige.

Begrænsning af dobbeltuddannelse, også kaldet uddannelsesloftet, bidrager til at presse de unge i forbindelse med uddannelsesvalg. Det ønsker regeringen at gøre op med.

Det ligger regeringen på sinde at fremme de unges trivsel. En ophævelse af uddannelsesloftet kan være med til at understøtte denne ambition.

Det skal derfor igen være muligt at gennemføre mere end én fuldt statsfinansieret videregående uddannelse, herunder at personer, der har gennemført en videregående uddannelse, som udgangspunkt kan gennemføre en ny videregående uddannelse på samme eller et lavere niveau. Dette vil svare til retstilstanden inden den 1. februar 2017, hvor reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse trådte i kraft.

## *3. Lovforslagets indhold*

### *3.1. Ophævelse af begrænsning af dobbeltuddannelse*

#### *3.1.1. Gældende ret*

Uddannelses- og forskningsministeren er bemyndiget til at fastsætte regler om adgangsregulering ved institutioner med videregående uddannelser, herunder om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har gennemført en videregående uddannelse. Der henvises til § 1, stk. 2, i lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1035 af 30. august 2017, som ændret ved § 11 i lov nr. 311 af 25. april 2018.

Bemyndigelsen omfatter adgang til uddannelser ved universiteter, professionshøjskoler, erhvervsakademier, maritime uddannelsesinstitutioner samt videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner under Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Uddannelses- og forskningsministeren kan endvidere fastsætte regler om adgang til de videregående uddannelser i henhold til bemyndigelser i lovene for de enkelte videregående uddannelsesområder. Der henvises til § 8, stk. 1, 1. pkt., i universitetsloven, jf. lovbekendtgørelse nr. 778 af 7. august 2019, § 22, stk. 1, nr. 4, i lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 790 af 9. august 2019, § 10, stk. 1, nr. 3, i lov om

videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner, jf. lovbekendtgørelse nr. 787 af 8. august 2019, og § 12, stk. 1, nr. 1, i lov om maritime uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 781 af 8. august 2019.

Med bemyndigelserne i lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser og i lovene for de enkelte videregående uddannelsesområder er der udstedt en række bekendtgørelser om adgang til de videregående uddannelser på Uddannelses- og Forskningsministeriets område. Bekendtgørelserne fastlægger regler om adgangskrav, optagelse, indskrivning og orlov m.v.

Med lov nr. 1742 af 27. december 2016 om ændring af lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser blev den hidtidige bemyndigelse til at fastsætte regler om adgangsregulering ved institutioner med videregående uddannelser udvidet, således at lovens § 1, stk. 1 (nu § 1, stk. 2), også omfatter en bemyndigelse til at fastsætte regler om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har gennemført en videregående uddannelse.

Initiativet bag denne lovændring blev betegnet begrænsning af dobbeltuddannelse. Initiativet omtales også som "uddannelsesloftet".

Lovændringen havde til formål at begrænse dobbeltuddannelse ved at regulere adgangen til videregående uddannelse for personer, der allerede har gennemført en videregående uddannelse på samme eller højere niveau. Med lovændringen skulle det således som udgangspunkt ikke længere være muligt at gennemføre mere end én fuldt statsfinansieret videregående uddannelse på samme eller et lavere niveau.

Bemyndigelsen til at fastsætte regler om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har gennemført en videregående uddannelse (begrænsning af dobbeltuddannelse), blev udmøntet ved at indsætte nye bestemmelser i bekendtgørelserne om adgang til de videregående uddannelser på Uddannelses- og Forskningsministeriets område.

Begrænsning af dobbeltuddannelse indebærer, at personer, der har gennemført en videregående uddannelse med fuld statsfinansiering, som udgangspunkt ikke kan optages på en ny videregående uddannelse på samme eller lavere niveau med fuld statsfinansiering på Uddannelses- og Forskningsministeriets område.

Begrænsning af dobbeltuddannelse omfatter adgang til hele, videregående uddannelser uden deltagerbetaling, dvs. uddannelser, der finansieres med fuldt statstilskud i form af heltidstaxameter, på Uddannelses- og Forskningsministeriets område.

Begrænsning af dobbeltuddannelse indskrænker ikke mulighederne for at få adgang til uddannelse på højere niveau. Begrænsning af dobbeltuddannelse indskrænker heller ikke mulighederne for at få adgang til uddannelse inden for efter- og videreuddannelsessystemet, idet disse uddannelser finansieres med delvist statstilskud og delvis deltagerbetaling.

Der er visse undtagelser til reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse. Undtagelserne gælder for personer, der påbegynder en ny videregående uddannelse mindst 6 år efter afslutning af den første videregående uddannelse, for personer, der af helbredsmæssige årsager ikke længere kan anvende en tidligere gennemført videregående uddannelse på arbejdsmarkedet, og for personer, der har en videregående uddannelse, der er forældet, dvs. ændret væsentligt eller bortfaldet.

Herudover kan konkrete, videregående uddannelser undtages fra begrænsning af dobbeltuddannelse, når dette findes begrundet i samfundsmæssige hensyn, eksempelvis et særligt arbejdsmarkedsbehov for personer med den pågældende uddannelse. De undtagne uddannelser fremgår af bilag til de relevante adgangsbekendtgørelser for de videregående uddannelser. For optagelsen 2019 var der undtaget 3 erhvervsakademiuddannelser, 4 professionsbacheloruddannelser, 10 bacheloruddannelser og 19 kandidatuddannelser.

Der henvises til § 2 i bekendtgørelse nr. 211 af 27. februar 2019 om adgang til erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser som ændret ved bekendtgørelse nr. 663 af 28. juni 2019, § 12 i bekendtgørelse nr. 107 af 12. februar 2018 om adgang til bacheloruddannelser ved universiteterne og de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets område som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 861 af 26. august 2019, og § 11 i bekendtgørelse nr. 106 af 12. februar 2018 om adgang til kandidatuddannelser ved universiteterne og de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets område som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 891 af 26. august 2019. Der henvises endvidere til bemærkningerne til lov nr. L 1742 af 27. december 2016, jf. Folketingstidende 2016-17, A, L 69 som fremsat.

Afgørelse om optagelse af den enkelte ansøger træffes af den eller de institutioner, hvor den pågældende har søgt optagelse. De enkelte videregående uddannelsesinstitutioner bestemmer som udgangspunkt selv, hvor mange studerende institutionen vil optage på de uddannelser, som institutionen udbyder. Ministeren kan dog fastlægge et maksimalt antal studiepladser (eller studerende) for den enkelte uddannelse. Dette betegnes dimensionering.

Der henvises til § 4, stk. 5, i universitetsloven, § 25 i lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, lov om videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner (§ 16 c, stk. 1, for så vidt angår Designskolen Kolding) og § 12 b i lov om maritime uddannelser.

Der henvises endvidere til § 13 og § 19 i bekendtgørelse nr. 211 af 27. februar 2019 om adgang til erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser som ændret ved bekendtgørelse nr. 663 af 28. juni 2019, § 11 og § 18, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 107 af 12. februar 2018 om adgang til bacheloruddannelser ved universiteterne og de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets område som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 861 af 26. august 2019, og § 9 og § 13, stk. 1, i bekendtgørelse nr. 106 af 12. februar 2018 om adgang til kandidatuddannelser ved universiteterne og de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets område som senest ændret ved bekendtgørelse nr. 891 af 26. august 2019.

De gældende bemyndigelser til at dimensionere antallet af studiepladser (eller studerende) på videregående uddannelser gælder generelt for den enkelte uddannelse. Fastsættelse af dimensionering inddrager ikke den enkelte ansøgers uddannelsesmæssige baggrund og eventuelle tidligere uddannelsesforløb på videregående niveau.

De bekendtgørelsesregler, der udmøntede bemyndigelsen til at fastsætte regler om begrænsning af dobbeltuddannelse, trådte i kraft den 1. februar 2017.

Frem til den 1. februar 2017 indeholdt de ovennævnte bekendtgørelser om adgang til de videregående uddannelser den såkaldte "kandidatregel". I henhold til denne regel kunne ansøgere, der havde afsluttet en kandidatuddannelse, kun optages på en ny videregående uddannelse, hvis der var ledige pladser. Reglen indebar, at ansøgere, der havde afsluttet en kandidatuddannelse, kunne søge optagelse på videregående uddannelser med frit optag, mens adgang til uddannelser med et begrænset antal studiepladser ikke var mulig, med mindre der var ledige pladser på den enkelte uddannelse. Reglen omfattede ansøgere med kandidatuddannelser, uanset i hvilket land kandidatuddannelsen var gennemført.

De videregående uddannelsesinstitutioner kunne dispensere fra kandidatreglen, hvis der forelå usædvanlige forhold.

Der henvises til § 12 i den dagældende bekendtgørelse nr. 257 af 18. marts 2015 om adgang til bacheloruddannelser ved universiteterne (bacheloradgangsbekendtgørelsen), § 11 i den dagældende bekendtgørelse nr. 258 af 18. marts 2015 om adgang til kandidatuddannelser ved universiteterne (kandidatadgangsbekendtgørelsen), § 13 i den dagældende bekendtgørelse nr. 248 af 13. marts 2015 om adgang til erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, § 12 i den dagældende bekendtgørelse nr. 253 af 13. marts 2015 om adgang til bacheloruddannelser ved de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets område og § 11 i den dagældende bekendtgørelse nr. 254 af 13. marts 2015 om adgang til kandidatuddannelser ved de videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner på Uddannelses- og Forskningsministeriets område.



Kandidatreglen blev i et vist omfang overflødiggjort af reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse. Endvidere ville administration af reglen sammen med administration af reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse have været unødigt kompliceret set i forhold til den forventede virkning. Derfor blev reglen ophævet den 1. februar 2017, samtidig med at reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse trådte i kraft ved ændring af de nævnte bekendtgørelser om adgang til videregående uddannelser.

### *3.1.2. Ministeriets overvejelser og den foreslåede ordning*

Det skal igen være muligt at gennemføre mere end én fuldt statsfinansieret videregående uddannelse.

Personer, der har gennemført en videregående uddannelse, skal som udgangspunkt ikke forhindres i at gennemføre en ny videregående uddannelse på samme eller lavere niveau.

Med henblik på at bidrage til udmøntning af den politiske aftale af 2. december 2019 om finansloven for 2020 foreslås det derfor med § 1, nr. 1, at ophæve reglerne i adgangsreguleringsloven om, at uddannelses- og forskningsministeren kan fastsætte regler om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har gennemført en videregående uddannelse.

Som en konsekvens af det foreslåede vil de administrativt fastsatte regler om begrænsning af dobbeltuddannelse blive ophævet. Dette vil ske med ændring af bekendtgørelserne om adgang til de videregående uddannelser.

Det er ministeriets opfattelse, at en fri og lige adgang til uddannelse indebærer, at personer, som ikke har gennemført en videregående uddannelse, ikke kan blive fortrængt fra en studieplads på en uddannelse, hvor vedkommende opfylder adgangskravene, af en person, som allerede har gennemført en kandidatuddannelse.

På den baggrund forventes det, at uddannelses- og forskningsministeren med hjemmel i adgangsreguleringslovens § 1, stk. 2, og i bemyndigelser i lovene for de enkelte videregående uddannelsesområder vil fastsætte regler om, at ansøgere, der har afsluttet en kandidatuddannelse, kun kan optages på en ny videregående uddannelse, hvis der er ledige pladser. Det forventes også, at ministeren vil fastsætte, at de videregående uddannelsesinstitutioner kan dispensere fra disse regler, hvis der foreligger usædvanlige forhold.

Dette vil svare til at genindføre den såkaldte kandidatregel, jf. herom afsnit 3.1.1.

Dermed svarer det foreslåede samlet set til retstilstanden inden den 1. februar 2017, hvor reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse trådte i kraft, og hvor kandidatreglen blev ophævet.

Det foreslås, at de foreslåede ændringer træder i kraft den 1. marts 2020 med henblik på, at der snarest derefter kan foretages nødvendige ændringer af bekendtgørelserne om adgang til de videregående uddannelser. Dermed vil ændringerne kunne få virkning fra og med optagelsen til de videregående uddannelser sommeren 2020. Det bemærkes hertil, at det normalt er muligt at indgive ansøgning om optagelse på en videregående uddannelse via den obligatoriske digitale optagelsesportal, [www.optagelse.dk](http://www.optagelse.dk), allerede fra den 1. februar.

## *4. Konsekvenser for FN's verdensmål*

En ophævelse af begrænsning af dobbeltuddannelse vurderes at understøtte delmål nr. 4.4., hvorefter antallet af unge og voksne, der har relevante færdigheder, herunder tekniske og erhvervsrettede færdigheder og kompetencer, for beskæftigelse, gode job og iværksætteri, skal øges væsentligt inden 2030. Initiativet vurderes alt andet lige at kunne medvirke til, at flere personer får mulighed for at supplere og udbygge deres uddannelsesmæssige kompetencer på et videregående niveau.

#### *5. Økonomiske konsekvenser og implementeringskonsekvenser for det offentlige*

Forslaget skønnes at generere merudgifter på 70 mio. kr. i 2020, 290 mio. kr. i 2021, 350 mio. kr. i 2022 og 370 mio. kr., når virkningen er fuldt indfaset i 2023, jf. aftale om finanslov for 2020. Heri indgår virkningen for uddannelsestilskud, udgifter til SU m.v. og virkningen for arbejdsudbuddet.

Det er lagt til grund, at den fuldt indfasede virkning af lovforslaget er, at antallet af personer, der tager mere end én ordinær videregående heltidsuddannelse på samme eller lavere niveau, vil svare til niveauet før 2017.

Lovforslaget har ingen økonomiske eller administrative konsekvenser for kommuner og regioner.

#### *6. Økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet m.v.*

Lovforslaget har ingen økonomiske og administrative konsekvenser for erhvervslivet.

#### *7. Administrative konsekvenser for borgerne*

Lovforslaget har ingen administrative konsekvenser for borgerne.

#### *8. Miljømæssige konsekvenser*

Lovforslaget har ingen miljømæssige konsekvenser.

#### *9. Forholdet til EU-retten*

Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.

#### *10. Hørte myndigheder og organisationer m.v.*

Et udkast til lovforslag har i perioden fra den 11. december 2019 til den 18. december 2019 været sendt i høring hos følgende myndigheder og organisationer m.v.:

Advokatrådet, Akademiet for de Tekniske Videnskaber, Akademikerne, Akademisk Arkitektforening, Akkrediteringsrådet, Arkitektskolen Aarhus, Borgerlige Studerende Copenhagen Business School – Handelshøjskolen, CO-Søfart, Danmarks Akkrediteringsinstitution, Danmarks Evalueringsinstitut, Danmarks Medie- og Journalisthøjskole, Danmarks Tekniske Universitet, Danmarks Vejlederforening, Dansk Arbejdsgiverforening, Dansk Blindesamfund, Dansk Byggeri, Dansk Erhverv, Dansk Handicap Forbund, Dansk Industri, Dansk Metal, Dansk Magisterforening, Dansk Ungdoms Fællesråd, Danske Erhvervsakademier, Danske Handicaporganisationer, Danske Professionshøjskoler, Danske Rederier, Danske Regioner, Danske Revisorer – FSR, Danske Studerendes Fællesråd, Danske Universiteter, Designskolen Kolding, Det Centrale Handicapråd, Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering, Det Kongelige Danske Videnskabernes Selskab, Djøf, Erhvervsakademi Dania, Erhvervsakademi Kolding, Erhvervsakademi Midt-Vest, Erhvervsakademi Sjælland, Erhvervsakademi Syd-Vest, Erhvervsakademi Aarhus, Erhvervsakademiet Copenhagen Business Academy, FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation, Forbundet af Offentlige Ansatte (FOA), Fredericia Maskinmesterskole, Frit Forum, HK/Stat, Ingeniørforeningen, IDA, IT-Universitetet i København, KL, Konservative Studerende, Københavns Erhvervsakademi, Københavns Professionshøjskole, Københavns Universitet, Lederne, Lærernes Centralorganisation, Lærerstuderendes Landskreds, Maskinmesterskolen København, Maskinmesterstuderendes Landsråd, Maskinmestrenes Forening, Marstal Navigationskole, MARTEC, Metal Søfart, Professionshøjskolen Absalon, Pædagogstuderendes Landssammenslutning, Rektorkollegiet for de kunstneriske og kulturelle uddannelser, Rektorkollegiet for de maritime uddannelser, Rigsrevisionen, Roskilde Universitet, Rådet for Erhvervsakademiuddannelser og Professionsba-

cheloruddannelser, Sammenslutningen af Danske Socialrådgiverstuderende, SIMAC, Skoleskibet Georg Stage, Studievalg Danmark, Svendborg Søfartsskole, Syddansk Universitet, Sygeplejestuderendes Landssammenslutning, Søfartens Ledere, Teknisk Landsforbund, Teknik, 3F Fagligt Fælles Forbund, UCL Erhvervsakademi og Professionshøjskole, Uddannelsesrådet for de maritime uddannelser, University College Nordjylland, University College Syddanmark, VIA University College, Aalborg Universitet, Aarhus Universitet og Aarhus Maskinmesterskole.

### 11. Sammenfattende skema

	Positive konsekvenser/mindreudgifter (hvis ja, angiv omfang)	Negative konsekvenser/merudgifter (hvis ja, angiv omfang)
Økonomiske konsekvenser for stat, kommuner og regioner	Ingen	Stat: 2020: 70 mio. kr. 2021: 290 mio. kr. 2022: 350 mio. kr. 2023: 370 mio. kr.
Offentlige implementeringskonsekvenser	Ingen	Ingen
Økonomiske konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for erhvervslivet	Ingen	Ingen
Administrative konsekvenser for borgerne	Ingen	Ingen
Miljømæssige konsekvenser	Ingen	Ingen
Forholdet til EU-retten	Lovforslaget indeholder ingen EU-retlige aspekter.	
Er i strid med de fem principper for implementering af erhvervsrettet EU-regulering / Går videre end minimumskrav i EU-regulering (sæt X)	JA	NEJ X

### Bemærkninger til lovforslagets enkelte bestemmelser

#### Til § 1

Til nr. 1

Uddannelses- og forskningsministeren er bemyndiget til at fastsætte regler om adgangsregulering ved institutioner med videregående uddannelser, herunder om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har

gennemført en videregående uddannelse. Der henvises til § 1, stk. 2, i lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1035 af 30. august 2017, som ændret ved § 11 i lov nr. 311 af 25. april 2018.

Bemyndigelsen omfatter adgang til uddannelser ved videregående uddannelsesinstitutioner under Uddannelses- og Forskningsministeriet.

Uddannelses- og forskningsministeren kan endvidere fastsætte regler om adgang til de videregående uddannelser i henhold til bemyndigelser i lovene for de enkelte videregående uddannelsesområder, dvs. universitetsloven, lov om erhvervsakademiuddannelser og professionsbacheloruddannelser, lov om videregående kunstneriske uddannelsesinstitutioner og lov om maritime uddannelser.

Med lov nr. 1742 af 27. december 2016 om ændring af lov om adgangsregulering ved videregående uddannelser omfatter bestemmelsen i lovens § 1, stk. 2 (oprindeligt § 1, stk. 1), også bemyndigelse til at fastsætte regler om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har gennemført en videregående uddannelse (begrænsning af dobbeltuddannelse). Bemyndigelsen er udmøntet ved regler i bekendtgørelserne om adgang til de videregående uddannelser.

Begrænsning af dobbeltuddannelse indebærer, at personer, der har gennemført en videregående uddannelse med fuld statsfinansiering, som udgangspunkt ikke kan optages på en ny videregående uddannelse på samme eller lavere niveau med fuld statsfinansiering på Uddannelses- og Forskningsministeriets område.

Begrænsning af dobbeltuddannelse omfatter adgang til hele, videregående uddannelser uden deltagerbetaling, dvs. uddannelser, der finansieres med fuldt statstilskud i form af heltidstaxameter, på Uddannelses- og Forskningsministeriets område.

Som følge af reglerne om begrænsning af dobbeltuddannelse kan personer, der har gennemført en erhvervsakademiuddannelse, som udgangspunkt ikke optages på en ny erhvervsakademiuddannelse. Endvidere kan personer, der har gennemført en professionsbacheloruddannelse, som udgangspunkt ikke optages på en erhvervsakademiuddannelse, en ny professionsbacheloruddannelse eller på en bacheloruddannelse på et universitet. Herudover kan personer, der har gennemført en bacheloruddannelse, som udgangspunkt ikke optages på en erhvervsakademiuddannelse, en professionsbacheloruddannelse eller på en ny bacheloruddannelse. Endeligt kan personer, der har gennemført en kandidatuddannelse, som udgangspunkt ikke optages på en erhvervsakademiuddannelse, en bachelor- eller professionsbacheloruddannelse eller en ny kandidatuddannelse.

Med dette lovforslags § 1, nr. 1, foreslås det at ophæve reglerne i adgangsreguleringsloven om, at uddannelses- og forskningsministeren kan fastsætte regler om regulering af adgang til ny videregående uddannelse for personer, der har gennemført en videregående uddannelse (begrænsning af dobbeltuddannelse).

Det foreslåede indebærer, at de administrativt fastsatte regler om begrænsning om dobbeltuddannelse bliver ophævet.

Det foreslåede vil medføre, at personer, der har gennemført en videregående uddannelse med fuld statsfinansiering, som udgangspunkt ikke forhindres i at blive optaget på en ny videregående uddannelse på samme eller lavere niveau med fuld statsfinansiering på Uddannelses- og Forskningsministeriets område.

Herudover forventes det, at uddannelses- og forskningsministeren med hjemmel i adgangsreguleringslovens § 1, stk. 2, og i bemyndigelser i lovene for de enkelte videregående uddannelsesområder vil fastsætte regler om, at ansøgere, der har afsluttet en kandidatuddannelse, kun kan optages på en ny videregående uddannelse, hvis der er ledige pladser. Det forventes også, at det vil blive fastsat, at de videregående uddannelsesinstitutioner kan dispensere fra disse regler, hvis der foreligger usædvanlige forhold.

Dette vil svare til at genindføre den såkaldte kandidatregel, jf. herom afsnit 3.1.1., der var gældende i en årrække frem til 1. februar 2017.

Der henvises i øvrigt til de almindelige bemærkninger, pkt. 3.1.

*Til § 2*

Det foreslås med bestemmelsen, at loven træder i kraft den 1. marts 2020.

UDKAST

Lovforslaget sammenholdt med gældende lov

*Gældende formulering*

*Lovforslaget*

**§ 1.** ---

*Stk. 2* Uddannelses- og forskningsministeren be-  
myndiges til at fastsætte regler om adgangsregulering  
ved institutioner med videregående uddannelser, her-  
under om regulering af adgang til ny videregående ud-  
dannelse for personer, der har gennemført en videre-  
gående uddannelse.

*Stk. 3-5.* ---

**§ 1**

I lov om adgangsregulering ved videregående ud-  
dannelser, jf. lovbekendtgørelse nr. 1035 af 30. august  
2017, som ændret ved § 11 i lov nr. 311 af 25. april  
2018, foretages følgende ændring:

**1.** I § 1, stk. 2, udgår », herunder om regulering af ad-  
gang til ny videregående uddannelse for personer, der  
har gennemført en videregående uddannelse«.



## Høringsliste

Advokatrådet

Akademiet for de Tekniske Videnskaber

Akademikerne

Akademisk Arkitektforening

Akkrediteringsrådet

Arkitektskolen Aarhus

Borgerlige Studerende

Copenhagen Business School – Handelshøjskolen

CO-Søfart

Danmarks Akkrediteringsinstitution

Danmarks Evalueringsinstitut

Danmarks Medie- og Journalisthøjskole

Danmarks Tekniske Universitet

Danmarks Vejlederforening

Dansk Arbejdsgiverforening

Dansk Blindesamfund

Dansk Byggeri

Dansk Erhverv

Dansk Handicap Forbund

Dansk Industri

Dansk Metal

Dansk Magisterforening

Dansk Ungdoms Fællesråd

Danske Erhvervsakademier

Danske Handicaporganisationer



Danske Professionshøjskoler

Danske Rederier

Danske Regioner

Danske Revisorer – FSR

Danske Studerendes Fællesråd

Danske Universiteter

Designskolen Kolding

Det Centrale Handicapråd

Det Kongelige Danske Kunstakademis Skoler for Arkitektur, Design og Konservering

Det Kongelige Danske Videnskabernes Selskab

Djøf

Erhvervsakademi Dania

Erhvervsakademi Kolding

Erhvervsakademi Midt-Vest

Erhvervsakademi Sjælland

Erhvervsakademi Syd-Vest

Erhvervsakademi Aarhus

Erhvervsakademiet Copenhagen Business Academy

FH – Fagbevægelsens Hovedorganisation

Forbundet af Offentlige Ansatte (FOA)

Fredericia Maskinmesterskole

Frit Forum

HK/Stat

Ingeniørforeningen, IDA

IT-Universitetet i København

KL

Konservative Studerende





Københavns Erhvervsakademi  
Københavns Professionshøjskole  
Københavns Universitet  
Lederne  
Lærernes Centralorganisation  
Lærerstuderendes Landskreds  
Maskinmesterskolen København  
Maskinmesterstuderendes Landsråd  
Maskinmestrenes Forening  
Marstal Navigationsskole  
MARTEC  
Metal Søfart  
Professionshøjskolen Absalon  
Pædagogstuderendes Landssammenslutning  
Rektorkollegiet for de kunstneriske og kulturelle uddannelser  
Rektorkollegiet for de maritime uddannelser  
Rigsrevisionen  
Roskilde Universitet  
Rådet for Erhvervsakademiuddannelser og Professionsbacheloruddannelser  
Sammenslutningen af Danske Socialrådgiverstuderende  
SIMAC  
Skoleskibet Georg Stage  
Studievalg Danmark  
Svendborg Søfartsskole  
Syddansk Universitet  
Sygeplejestuderendes Landssammenslutning



Søfartens Ledere

Teknisk Landsforbund

Tekniq

3F Fagligt Fælles Forbund

UCL Erhvervsakademi og Professionshøjskole

Uddannelsesrådet for de maritime uddannelser

University College Nordjylland

University College Syddanmark

VIA University College

Aalborg Universitet

Aarhus Universitet

Aarhus Maskinmesterskole